

Na temelju članka 17. stavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (NN broj 82/15.), i članka 36. Statuta Grada Preloga (Službeni glasnik Međimurske županije br. 10/09, 26/10, 23/11. i 5/13.), Gradsko vijeće Grada Preloga na svojoj 16. sjednici održanoj 29.12.2015. godine, donijelo je

GODIŠNJI PLAN RAZVOJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU GRADA PRELOGA U 2016. GODINI

UVOD

Člankom 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/2015) definirano je da predstavničko tijelo na prijedlog izvršnog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i **godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite** s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

Na temelju Analize o stanju sustava civilne zaštite na području Grada Preloga, a sukladno razmjeru opasnosti, prijetnji i procijenjenim posljedicama većih nesreća i katastrofa, utvrđenih Procjenom ugroženosti ljudi, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša, s ciljem zaštite i spašavanja ljudi, materijalnih dobara te okoliša kao i ravnomjernog razvoja svih nositelja sustava civilne zaštite (vatrogasnih postrojbi i zapovjedništava, stožera civilne zaštite, udruga građana od značaja za zaštitu i spašavanje, službi i pravnih osoba koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti) donosi se Plan razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Preloga za 2016. godinu. (u daljnjem tekstu: *Plan razvoja sustava civilne zaštite Grada*)

Plan razvoja sustava civilne zaštite Grada odnosi se na sljedeće:

1. STOŽER CIVILNE ZAŠTITE GRADA PRELOGA

Stožeri civilne zaštite osnivaju se na državnoj razini, razini područne (regionalne) i razini lokalne samouprave – području Grada Preloga.

Stožer civilne zaštite je stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

Stožer civilne zaštite obavlja zadaće koje se odnose na prikupljanje i obradu informacija ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, razvija plan djelovanja sustava civilne zaštite na svom području, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite, obavlja poslove informiranja javnosti i predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom osniva stožer civilne zaštite i imenuje načelnika, zamjenika načelnika i članove stožera od predstavnika operativnih snaga sustava civilne zaštite, upravnih tijela jedinice lokalne samouprave i drugih pravnih osoba od osobite važnosti za sustav civilne zaštite jedinice lokalne samouprave.

Radom stožera civilne zaštite jedinice lokalne samouprave rukovodi načelnik stožera, a kada se proglašava velika nesreća rukovođenje preuzima izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave.

Članovi stožera jedinice lokalne samouprave su imenovani članovi iz stavka 1. ovoga članka, po prijedlogu tih službi, od kojih se dio članova imenuje po dužnosti, i to: predstavnici službi koje se civilnom zaštitom bave kao redovitom djelatnošću, djelatnici temeljnih operativnih snaga civilne zaštite, predstavnik područnog ureda Državne uprave, policijske postaje te predstavnik zdravstvenih ustanova.

Jedinica lokalne samouprave (Grad) obavlja administrativne i tehničke poslove te osigurava uvjete za rad stožera civilne zaštite.

Članovi stožera civilne zaštite dužni su završiti osposobljavanje koje provodi Državna uprava prema Programu osposobljavanja članova stožera civilne zaštite koji donosi čelnik Državne uprave, u roku od godinu dana od imenovanja u stožer civilne zaštite.

Gradsko vijeće Grada Preloga donijelo je Odluku o imenovanju Stožera civilne zaštite (tada Stožer zaštite i spašavanja) Grada Preloga klase: 810-06/13-01/5, urbroj: 2109/14-01-13-1 (Službeni glasnik Međimurske županije 9/13).

Ključne aktivnosti u 2016. godini:

- *obzirom na ukidanje dosadašnjeg Zapovjedništva CZ Grada, potrebno je sadržaje neposrednog vođenja postrojbe CZ Grada uključiti u aktivnosti Stožera CZ Grada,*
- *nastaviti sa skupnim osposobljavanjem pripadnika Stožera CZ Grada po Planu DUZS (PUZS Čakovec) i vlastitom, organizirano proučiti zasade novog Zakona o sustavu civilne zaštite (NN82/15) te sukladno dinamici donošenja podzakonskih propisa za primjenu istog iste implementirati za područje Grada,*
- *po potrebi izmijeniti/dopuniti sastav Stožera CZ a unutar svog sastava definirati koordinatore na lokaciji za pojedine očekivane izvanredne događaje (ID),*
- *tijekom 2015. godine usvojenu Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša Grada Preloga te Plan zaštite i spašavanja (sa Planom CZ kao sastavnim dijelom) individualno i timski proučiti, raspraviti i definirati svoje zadaće i postupanja. Po donošenju podzakonskog propisa učestvovati u izradi nove Procjene rizika Grada.*

2. POSTROJBA CIVILNE ZAŠTITE, POVJERENICI CIVILNE ZAŠTITE, VODITELJI SKLONIŠTA

Postrojba civilne zaštite

Postrojba CZ Grada Preloga organizirana je i ustrojena kao postrojba CZ opće namjene (6 Timova CZ opće namjene sa ukupno 68 obveznika) sukladno važećoj Procjeni ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša Grada Preloga, sa izvršenim rasporedom pripadnika – vojnih obveznika u istu.

Sukladno novom Zakonu o sustavu civilne zaštite popuna postrojbi CZ obveznicima CZ ukinuta je i ubuduće će se zasnivati na popuni dobrovoljcima (volonterima). Do tada postrojbu CZ Grada čine prethodno raspoređeni obveznici CZ (68). Budućom Procjenom rizika Grada utvrditi će se potreba osnivanja postrojbe CZ opće namjene (najniže razine spremnosti) ili specijalističke namjene (za obavljanje specijalističkih zadaća po pojedinim mjerama CZ), i način popune iste. Nakon toga podnijeti će se prijedlog PUZS Čakovec i Uredu za obranu Čakovec radi ukidanja dosadašnje postrojbe i rasporeda imenovanih.

Radi koordinacije provođenja mjera zaštite i spašavanja u naseljima Grada (8 naselja) odlukom Gradskog vijeća imenovano je 8 Povjerenika CZ u Gradu. Povjerenici

CZ određeni su iz redova predsjednika Mjesnih odbora Grada, i sa njima je održano početno osposobljavanje. Zamjenici Povjerenika CZ imenovani su istom Odlukom, a pomoć će im pružati i ostali članovi Mjesnih odbora naselja Grada.

Sa Povjerenicima CZ su periodično održavane koordinacije na razini grada Preloga, uključujući i problematiku zaštite i spašavanja (razrada planova ZiS te CZ; iskustva u djelovanju kod poplava, i sl.), odnosno uključenu su u osposobljavanje koje je organizirao PU ZS Čakovec.

Ključne aktivnosti u 2016. godini:

U svrhu povećanja spremnosti i mogućnosti u provođenju akcija zaštite i spašavanja potrebno je:

- izvršiti smotru postrojbe civilne zaštite opće namjene Grada Preloga te organizirati zajedničku vježbu s ostalim čimbenicima u sustavu ZiS
- rok izvršenja: lipanj/rujan 2016. godine
- nositelj: Grad Prelog,
- izvršitelj: Grad Prelog u suradnji s PUZS Čakovec i Odsjekom za obranu Čakovec

Potrebno je nastaviti opremanje postrojbi civilne zaštite osobnom i skupnom opremom u skladu sa raspoloživim sredstvima predviđenim Proračunom, a prema planu opremanja odobrenom od gradonačelnika.

Povjerenici civilne zaštite

Izvršiti usklađenje novo imenovanih povjerenika civilne zaštite, osposobiti ih za provođenje zadaća iz područja zaštite i spašavanja, a naročito za provođenje zadaća u mjerama civilne zaštite, sklanjanja i evakuacije.

Izvršitelj: Grad Prelog u suradnji s Područnim uredom za zaštitu i spašavanje i Odsjekom za obranu Čakovec

Rok izvršenja zadaće: 2016.g.

3. VATROGASTVO

Operativne snage vatrogastva su vatrogasne postrojbe i druge operativne snage vatrogastva određene posebnim propisima kojima se uređuje područje vatrogastva.

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama te su dužne djelovati u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva, Zakona o sustavu civilne zaštite (NN 82/15), planovima djelovanja civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Državnim planom djelovanja civilne zaštite.

Na području Grada Preloga djeluje šest (6) Dobrovoljnih vatrogasnih društava i to DVD Prelog kao temeljno s jednim profesionalno zaposlenim vatrogascem, te DVD Čehovec, DVD Cirkovljan, DVD Čukovec, DVD Draškovec i DVD Oporovec, koja broje ukupno 266 članova, a od toga 69 osposobljenih članova za intervencije. Dobrovoljna vatrogasna društva predstavljaju najveću snagu te je moguće u najkraćem mogućem roku okupiti stotinjak članova na intervenciju. Društva su dobro opremljena te osposobljena za provođenje najsloženijih zadaća zaštite i spašavanja u slučaju velikih nesreća ili katastrofa.

DVD-ovi su glavna interventna snaga za zaštitu i spašavanje koja će moći obaviti sve zadaće uz logističku potporu pripadnika civilne zaštite, ekipa crvenog križa i redovnih službi. DVD-ovi djeluju u Vatrogasnoj zajednici Grada Preloga.

S obzirom da je Grad Prelog istupio iz Sporazuma o osnivanju Javne vatrogasne postrojbe, izrađena je nova Procjena ugroženosti od tehnoloških eksplozija, te je izrađen novi Plan zaštite od požara, gdje će nositelj svih aktivnosti biti centralno društvo DVD Prelog. Također, izvršeno je usklađenje u Planovima Civilne zaštite i Planovima zaštite i spašavanja.

Ključne aktivnosti za 2016.godinu:

- *Vatrogasna Društva sustavno osposobljavati i za zadaće civilne zaštite (ne samo tradicionalno vatrogasne).*
- *jasno definirati rukovođenje složenijim intervencijama na terenu, način koordinacije sa Stožerom CZ Grada Preloga te žurnim službama i operativnim snagama CZ,*
- *provedba zadaća Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku na području Grada u 2016. godini;*
- *surađivati sa vatrogasnim zajednicama susjednih gradova i općina glede razvoja vatrogastva ali i međusobne ispomoći kod djelovanja u sustavu CZ na području Grada i okolnog područja,*
- *materijalno opremanje DVD-ova prilagoditi i potrebama djelovanja DVD po mjerama civilne zaštite (osigurati dio opreme koja nedostaje, a bila bi nužna u provođenju akcija zaštite i spašavanja – potopne i muljne pumpe – 3 kom)*
- *organizirati javnu pokaznu vježbu na području Grada Preloga*

4. OPERATIVNE SNAGE HRVATSKOG CRVENOG KRIŽA I HRVATSKE GORSKE SLUŽBE SPAŠAVANJA

Hrvatski Crveni križ djeluje na području Republike Hrvatske kao neprofitna pravna osoba sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa. Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa i planovima donesenih na temelju posebnog propisa kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa, odredbama Zakona o sustavu CZ i Državnom planu djelovanja civilne zaštite.

Gradsko društvo crvenog križa Prelog

Na području Grada djeluje i Gradsko društvo crvenog križa Prelog u okviru Gradskog društva crvenog križa Čakovec, koje djeluje kao Županijsko društvo.

Gradsko društvo crvenog križa u cilju spremnosti za angažiranjem u akcijama zaštite i spašavanja u 2016. godini planira:

- nastavak edukacije interventnog tima za djelovanje u katastrofama
- procjenu situacije, podizanje naselja, organizaciju smještaja
- edukaciju i realističke prikaze pružanja prve pomoći za učenike osnovnih i srednjih škola
- sudjelovanje na natjecanjima prve pomoći u Hrvatskoj i Sloveniji
- oprema koja nedostaje, a bila bi nužna u provođenju akcija zaštite i spašavanja (šator, poljski kreveti, torbice prve pomoći)
- stanicu HGSS Čakovec aktivno uključiti u akcije zaštite i spašavanja 2015.g.

Dom zdravlja; hitna služba

Na području Grada Preloga djeluju i četiri liječnička tima opće prakse, dvije zubarske ambulante u okviru Doma zdravlja Čakovec, te četiri tima hitne službe, koji će provoditi zdravstvenu zaštitu stanovništva u slučaju nesreće ili katastrofe.

Hrvatska gorska služba spašavanja (HGSS) djeluje na području Republike Hrvatske kao neprofitna pravna osoba sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatske gorske službe spašavanja.

Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatske gorske službe spašavanja, Zakona o sustavu CZ, planovima civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Državnom planu djelovanja civilne zaštite.

Hrvatska gorska služba spašavanja – Stanica Čakovec osnovana je u srpnju 2014. godine za potrebe provođenja akcija zaštite i spašavanja na području Međimurske županije, a po potrebi sudjeluju u akcijama na području Republike Hrvatske.

5. PRAVNE OSOBE U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE GRADA

U slučaju prijetnje, nastanka i posljedica velikih nesreća i katastrofa pravne osobe, osobito pravne osobe u većinskom vlasništvu Republike Hrvatske i pravne osobe koje su odlukom nadležnog središnjeg tijela državne uprave određene kao operativne snage sustava civilne zaštite od posebnog interesa na državnoj razini te pravne osobe koje su odlukama izvršnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave određene od interesa za sustav civilne zaštite, dužne su u operativnim planovima izraditi plan o načinu organiziranja provedbe mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite sukladno odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite, posebnih propisa i njihovih općih akata.

Pravne osobe posebno važne za obranu mogu biti određene za pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite i koristiti se u provođenju mjera civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama na temelju odluke nadležnog središnjeg tijela državne uprave.

Pravne osobe koje obavljaju djelatnost korištenjem opasnih tvari dužne su izraditi procjene rizika i operativne planove sukladno metodologiji koju donosi čelnik Državne uprave.

Pravna osoba dužna je Državnoj upravi i jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave bez naknade dostavljati podatke potrebne za izradu procjene rizika, plana djelovanja civilne zaštite i vanjskog plana zaštite i spašavanja u slučaju nesreće koja uključuje opasne tvari.

U postupku donošenja podzakonskih akata po Zakonu o sustavu civilne zaštite kao i izvršenja obaveza sudionika u jedinstvenom sustavu CZ, Grad Prelog izvršiti će izmjene i dopune svoje Odluke o operativnim snagama i pravnim osobama od interesa za sustav CZ Grada. Od posebnog interesa za Grad su i dalje, uz Dobrovoljna vatrogasna društva i: Gradsko komunalno poduzeće PRE-KOM d.o.o., Policijska postaja Prelog, Dom zdravlja Prelog, Veterinarska stanica Prelog, tvrtka Švenda Tarmann Chemie d.o.o., HEP Elektra Čakovec, Hrvatske vode, Međimurske vode d.o.o., Međimurje plin d.o.o., ŽUC Međimurje, Centar za socijalnu skrb i drugi.

Očekuju se smjernice od strane DUZS (PUZS Čakovec) glede regulative primjene novog Zakona, tj. Grada prema pravnim osobama od državnog ili gradskog značaja u jedinstvenom sustavu CZ.

6. UDRUGE GRAĐANA U SUSTAVU CZ GRADA

Udruge koje **nemaju javne ovlasti**, a od interesa su za sustav civilne zaštite Grada Preloga (npr. kinološke djelatnosti, radio-komunikacijske, tehničke djelatnosti, lovačke, sportske i druge), pričuvni su dio operativnih snaga sustava civilne zaštite koji je osposobljen za provođenje pojedinih mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite, svojim sposobnostima nadopunjuju sposobnosti temeljnih operativnih snaga i specijalističkih i intervencijskih postrojbi civilne zaštite te se uključuju u provođenje mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite sukladno odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite i planovima Grada.

Udruge koje su nositelji pojedinih mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite određuju se i navode u planovima djelovanja civilne zaštite na svim razinama ustrojavanja sustava.

Operativni članovi udruga ne mogu se istodobno raspoređivati u više operativnih snaga sustava civilne zaštite na svim razinama ustrojavanja sustava.

Udruge imaju pravo na naknadu stvarnih troškova za sudjelovanje u provedbi mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite na teret proračuna Grada ili državnog proračuna Republike Hrvatske, ovisno na čiji su zahtjev sudjelovali u aktivnostima civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

Državna uprava i izvršna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave međusobne odnose s udrugama reguliraju sporazumima kojima se utvrđuju zadaće udruga u sustavu civilne zaštite, uvjeti pod kojim se udruge uključuju u aktivnosti sustava civilne zaštite te financijska sredstva (donacije) namijenjena jačanju sposobnosti udruga za provođenje mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

Radi osposobljavanja za sudjelovanje u sustavu civilne zaštite udruge samostalno provode osposobljavanje svojih članova i sudjeluju u osposobljavanju i vježbama s drugim operativnim snagama sustava civilne zaštite na svim razinama.

Udruge građana koje će biti pričuvni dio sustava civilne zaštite Grada definirati će novom Procjenom rizika. U međuvremenu na razini Grada održati će se koordinativni sastanak s istima u cilju sagledavanja njihove uloge, usklađenosti istih sa zakonima, te potencijalima (resursima) za sudjelovanje u CZ Grada, po kojim mjerama CZ regulirati međusobni odnosi.

Tek potom će se donijeti Plan osposobljavanja definiranih snaga udruga građana i provesti njihovo osposobljavanje. U međuvremenu će udruge Grada završiti svoj preustroj po Zakonu o udrugama građana (NN 74/14) i Zakonu o volonterstvu (NN 58/07 i 22/13).

7. SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJE SE CIVILNOM ZAŠTITOM BAVE U OKVIRU REDOVNE DJELATNOSTI

Službe i pravne osobe koje imaju zadaće u sustavu zaštite i spašavanja, a osobito one u vlasništvu Grada imaju obvezu uključivanja u sustav zaštite i spašavanja kroz redovnu djelatnost, posebno u slučajevima angažiranja snaga zaštite i spašavanja.

8. FINANCIRANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Financijski učinci Plana razvoja sustava civilne zaštite Grada Preloga za naredno trogodišnje razdoblje / 2016. – 2018.godina/

Nositelj korištenja financijskih sredstava iz proračuna Grada Preloga	Visina planiranih sredstava u naredne 3 godine		
	2016.g	2017.g	2018.g
Vatrogasna zajednica Grada Preloga	300.000,00	300.000,00	300.000,00
Gradsko društvo crvenog križa	50.000,00	50.000,00	50.000,00
HGSS – Stanica Čakovec	5.000,00	5.000,00	5.000,00
Vijeće za prevenciju	10.000,00	10.000,00	10.000,00
Civilna zaštita – sredstva na razini Grada (vježbe, obuka, opremanje, planovi i sl.)	34.150,00	32.000,00	32.000,00
UKUPNO ZA SUSTAV CZ GRADA PRELOGA	399.150,00	397.000,00	397.000,00

Cilj: racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje sustava zaštite i spašavanja. Prema Zakonu o zaštiti i spašavanju potrebno je utvrditi izvore i način financiranja sustava zaštite i spašavanja na području Grada. Stoga su, u Proračunu Grada Preloga za 2016. godinu, u skladu s ostalim posebnim propisima, osigurana potrebna sredstva.

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava CZ/razmatraju se i usvajaju svake četiri godine/

U ovom trenutku, nakon što je novi Zakon o sustavu CZ stupio na snagu ali mu nisu donijeti brojni podzakonski propisi za njegovu primjenu (donijeti će se u roku od godine dana, tj. do jeseni 2016.godine), a tek onda će nastupiti period za usuglašavanja po istom, te sada nije moguće donijeti cjeloviti plan razvoja za 4 godine. Vjerojatno će se Smjernice donositi po novim izborima za jedinice lokalne samouprave kada bi se mandat izabranih i period donošenja Smjernica poistovjetili.

Osnovne zadaće Grada Preloga glede sustava CZ su:

- ažurirati periodično postojeće dokumente Procjene ugroženosti i Plana zaštite i spašavanja Grada, izrađene u 2015.godini po dosadašnjoj Metodologiji,
- jačati spremnost svih operativnih snaga CZ u jedinstvenom sustavu, sa prioritetom osposobljavanja i opremanja Vatrogasne zajednice Grada za isto, te redefiniranjem udruga građana i pravnih osoba koje su od interesa za sustav CZ Grada (po potrebi i nova Odluka),
- pratiti donošenje provedbenih propisa po Zakonu o sustavu CZ i dopunjavati svojim aktivnostima (nova dokumentacija CZ, organizacija volontera-dragovoljaca u postrojbu CZ ili iz udruga, usmjeravanja od PUZS Čakovec, i drugo).
- održati planiranu pokaznu vježbu tokom 2016. godine i organizirano informirati sve cjeline sustava po novinama i načinima koordinacije,
- osigurati kroz proračun planirana sredstva, a u Upravi Grada osigurati osobu koja će u opisu radnog mjesta imati i koordinaciju problematike po civilnoj zaštiti.

GRADSKO VIJEĆE GRADA PRELOGA

KLASA: 810-01/15-01/5
URBROJ: 2109/14-01-15-1
Prelog, 29.12.2015. godine

PREDSJEDNIK:

Goran Gotal, dipl.iur.

